

Síntesis del taller “Inteligencia Artificial y Desarrollo” para establecer bases para un proyecto regional de Inteligencia Artificial y Desarrollo



ANTECEDENTES

El crecimiento de la potencia computacional, la disponibilidad de grandes cantidades de datos abiertos y el progreso de los algoritmos han hecho que la Inteligencia Artificial (IA) se convierta en una de las tecnologías más prometedoras y desafiantes del siglo XXI. Sin embargo, varios países de la región de América Latina y el Caribe (ALC) apenas están generando conciencia sobre la importancia de estos desarrollos, y pocos han explorado el desarrollo de políticas nacionales aplicables a la inteligencia artificial. En este proceso, existe una desconexión importante entre la comunidad de práctica de la IA y las comunidades en desarrollo.

Dado este contexto, el Centro Latam Digital y el Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC) organizaron conjuntamente un taller con invitación para establecer colectivamente con actores clave un proyecto regional de Inteligencia Artificial y Desarrollo.

El taller se llevó a cabo los días 25 y 26 de febrero de 2019 en el Centro de Investigación y Docencia Económicas (CIDE) en la Ciudad de México. El taller se desarrolló como un intercambio abierto con la colaboración de la Iniciativa Latinoamericana para Datos Abiertos (ILDA) a través de sesiones plenarias y discusiones en grupos de trabajo con más de 30 expertos de nueve países de la región. Los participantes fueron seleccionados en función de sus antecedentes y conocimientos asociados al tema en cuestión.

Los objetivos del taller fueron:

- Reunir a una serie de actores clave de las diversas comunidades involucradas en el desarrollo o producción, investigación, regulación y uso de la IA para compartir conocimiento e identificar áreas prioritarias claves de investigación y capacitación para la región.
- Proporcionar directrices sobre la estructura y los objetivos potenciales de una iniciativa para apoyar el desarrollo de políticas nacionales sólidas sobre la IA en la región.
- Establecer la base de una comunidad regional de responsables políticos, investigadores, empresas e instituciones del sector privado y organizaciones no gubernamentales orientadas al desarrollo y la implementación de la meta.

Este informe resume las conversaciones más importantes del taller junto con los pasos a seguir hacia la construcción de una red de expertos y organizaciones que responden a la evolución reciente de las tecnologías de la información y comunicación (TIC) en América Latina e impulsen la IA como un vehículo para el desarrollo social y económico de la región.

DÍA 1

Desafíos

El enfoque durante el primer día fueron los desafíos de la inteligencia artificial en la región latinoamericana. Los participantes en el grupo coincidieron en que los gobiernos no reconocen a la IA como una solución potencial para los asuntos urgentes del desarrollo social y económico de su país. Es necesario crear un mayor entendimiento del impacto potencial de la adopción de la IA como un medio para la solución de problemas prioritarios en las agendas nacionales de desarrollo. El contexto latinoamericano enfrenta una falta de conciencia en el sector público sobre la IA; se trabaja de forma reactiva, vertical, en silos y sin convergencia.

Aunque exista un creciente acervo de informes y recursos para el análisis de la importancia de las agendas digitales nacionales, pocas veces se traducen en acciones por parte de los gobiernos debido a la falta de capacidad, estructura legal y autoridad para llevar a cabo la implementación en un contexto local específico con recursos limitados.

Los participantes estaban de acuerdo con que el gobierno es un actor esencial para impulsar políticas públicas eficientes para el aprovechamiento de la IA como habilitador del desarrollo de largo plazo. Sin embargo, los gobiernos necesitan marcos éticos de gobernanza de datos, lineamientos para la protección de datos y privacidad de información, una mejor distribución de recursos y de mecanismos para dar continuidad a una agenda digital y el uso de IA como habilitador.

Posibles Intervenciones

Los participantes se dividieron en grupos para definir posibles estrategias para abordar los desafíos mencionados anteriormente. Los siguientes puntos fueron planteados por los grupos de trabajo.

- Es clave definir una agenda en común entre actores en la región para plantear la IA como una capacidad transversal, no un producto, para impulsar el desarrollo sostenible.
- Para definir una agenda accionable, es importante impulsar plataformas multiactor para dialogar y conocer a los actores a nivel regional y entender sus capacidades en distintos sectores, así como realizar un diagnóstico para entender qué herramientas ya existen.
- Es necesario no solo fortalecer las capacidades de investigación en temas de IA, sino también hacer un vínculo entre académicos y empresas hasta complementar e equilibrar capacidades. Si complementamos capacidades, más fuerza tenemos para crear alianzas para desarrollar iniciativas alrededor de problemas críticos de los países de la región.
- Es clave generar una demanda ciudadana para una agenda nacional de IA a través de incidencia.
- Es sumamente importante diagnosticar la etapa de madurez de IA en la región, para entender la oportunidad de fortalecer capacidades desde alfabetización digital hasta

gestión de proyectos de IA, articulación en políticas públicas, la capacidad técnica y acceso y manejo de infraestructura en los varios sectores.

Además, se realizó un ejercicio de mapeo de actores clave en la región. Los participantes hablaron sobre las fortalezas de sus instituciones en el tema de IA y comentaron sobre los ecosistemas en sus países y su capacidad de contribuir a una agenda regional de IA para el desarrollo.

DÍA 2

El segundo día se centró en discusiones en grupo para definir posibles estrategias alrededor de tres puntos de intervención: **desarrollo de habilidades, diseño e influir en la política pública, y aplicaciones de IA en la región**. Conforme a la idea presentada por los representantes de IDRC, las intervenciones serían diseñados y ejecutados por una red regional de especialistas y organizaciones liderando temas relacionados con la IA.

Para influir en la política pública, se acordó que es importante realizar un mapeo de iniciativas y políticas en la región para tener un panorama claro de los vacíos de conocimiento, capacidades, niveles de adopción y recursos asignados alrededor de IA. También se tendría que identificar dos a tres puntos de incidencia, posiblemente en el marco de gobierno digital o problemas sectoriales concretos que necesiten soluciones de corto plazo, para demostrar el potencial de impacto de la adopción de IA en la eficacia y eficiencia de programas gubernamentales. Para vigilar e informar sobre estrategias y políticas de IA, se podría crear un observatorio que también desarrolle una métrica de madurez de adopción nacional y subnacional en la región. Por último, es importante ofrecer actividades de capacitación presenciales y en línea de IA para gobiernos y definir esquemas de incentivos para su participación.

En el ámbito de desarrollo de habilidades, se propone crear un centro de investigación de alta calidad que estructure programas para crecer y retener talento para contribuir a la IA aplicada para abordar los retos al desarrollo en la región. Este centro se conecta a universidades, gobierno, industria. Cuenta con una agenda de investigación interdisciplinaria y un área de emprendimiento para contribuir al diseño de las soluciones para el desarrollo. Se comentó que al tener un centro de IA aplicada basada en la región, esta iniciativa puede tener un efecto secundario a la educación alrededor de alfabetización digital, STEM y generar entusiasmo en el sistema educativa.

Se deben definir áreas (como educación, agricultura, violencia, salud) para la aplicación de IA usando un marco de alto nivel como Objetivos de Desarrollo Sostenible que permiten adaptarse en contextos locales. Género debe ser un tema transversal que se integre en todas las áreas en las que se aplicaría intervenciones de IA. Para definir estas áreas, es clave realizar un mapeo de actores que participen en la selección de temas y ayuden identificar las iniciativas que deben ser elegidas a través de una serie de criterios. También se debe identificar mejores prácticas en IA para facilitar la réplica de iniciativas a través de estandarizar y proporcionar paquetes de herramientas para la implementación. Se propuso la idea de tener 3-4 estudios de caso en los primeros dos años del proyecto, y en cinco años

tener resultados más tangibles con métricas e indicadores de impacto tales como niveles de bienestar, capacidades, conciencia y percepción del potencial de la inteligencia artificial entre otros.

SIGUIENTES PASOS

Los participantes de este taller demostraron un gran interés en identificar oportunidades para la colaboración, la creación de redes y el compromiso de políticas en torno a la inteligencia artificial para el desarrollo en la región. Es necesario continuar con las discusiones y fortalecer vínculos entre las instituciones participantes para dar continuidad a las agendas discutidas. Se alentó a los participantes a identificar los próximos pasos en los que se pueda actuar.

Conforme a las conclusiones del taller, se desarrollará una red formal para sostener esta comunidad de especialistas. Esta red contará con una marca, estrategia y objetivos definidos, y un proceso de integración de nuevos actores para expandir a nivel país y regional a una escala manejable. A través de esta red, se definirán estrategias para compartir hitos, eventos, iniciativas de ley, contactos y oportunidades de financiamiento a través del uso de herramientas como Google Drive, Slack, una página web, y las redes sociales. Se desarrollará una ruta crítica para la red junto con un plan de comunicación para asegurar el seguimiento de las conversaciones acerca este proyecto. Un vez confirmado el cronograma y el presupuesto de IDRC, se organizarán reuniones de trabajo subsecuentes.

Centro Latam Digital e ILDA facilitarán conversaciones en curso entre los participantes a través de un canal de AI4D en SLACK para dar continuidad a la formación de una red de expertos, legisladores, investigadores y tecnólogos que han contribuido a este diálogo sobre inteligencia artificial para el desarrollo de América Latina.